

## **Содержание:**

# **Введение**

Государство – это институт организации социальной жизни, который появился на определенной ступени человеческого развития около пяти тысяч лет назад. В процессе развития человечества развивалось и государство, соответственно развивался и механизм осуществления власти государством. Современное государство является социальным, которое соединяет все группы населения, наций и народностей, проживающих на его территории в единое целое, называемое «гражданским обществом». Современное государство невозможно представить без эффективных механизмов управления и организации публичной власти, которые формируются исходя из того, какие функции призвано осуществлять государство.

Актуальность данной курсовой работы обусловлена тем, что аппарат государственной власти не является статической структурой. Он изменяется вместе с изменением общества, чтобы максимально продуктивно выполнять возложенные на него функции. В связи с этим, нам необходимо понимать, как он устроен и как функционирует.

Объектом курсовой работы являются общественные отношения, которые возникают при выполнении своим задач аппаратом государственной власти.

Предметом исследования в настоящей работе является государственный аппарат в Российской Федерации.

Цель данной курсовой работы описание и характеристика аппарата государственной власти. Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- изучить понятие государственного аппарата;
- проанализировать структуру государственного аппарата;
- выявить проблемы, которые возникают в ходе осуществления государственным аппаратом своих функций.

Методологической основой для написания курсовой работы послужили анализ, синтез, сравнительно-правовой анализ и другие общенаучные и специальные методы.

Литературной и нормативно-правовой базой для исследования послужили российские учебники в области государства и права, как печатные, так и электронные, компьютерная справочная правовая система «Консультант +», а также сравнительный материал российских исследователей права.

## **Глава 1. Государственный аппарат: понятие и характеристика**

### **1.1 Понятие государственного аппарата**

Государственный аппарат по определению Малько А. В. - это система управленческих, исполнительно-распорядительных и контролирующих органов, с помощью которых государство выполняет свои основные функции. Иными словам это аппарат государственного управления[\[1\]](#).

Государственный аппарат по определению Баглая М.В. - это совокупность органов и должностных лиц, осуществляющих на профессиональной основе управленческие функции государства и обладающих монополией на государственное принуждение[\[2\]](#).

Общие требования, предъявляемые к процессу организации и деятельности государственных аппаратов разных стран, существуют и в той или иной мере реализуются:

- принцип приоритета прав человека;
- принцип законности и конституционности;
- принцип соблюдения высоких этических требований членами парламентов и чиновниками, их полной политической лояльности;
- принцип гласности, обеспечивающий информационность населения о происходящих государственно-правовых процессах.

Данные и другие им подобные принципы находят свое законодательное закрепление в конституционных актах и в специальных законах[3].

У понятия «государственный аппарат» есть два смысла – широкий и более узкий. В широком смысле взгляд на государственный аппарат как на совокупность всех государственных органов идентичен понятию механизма государства. В более узком смысле государственный аппарат понимают, как аппарат государственного управления, т.е. совокупность исполнительно – распорядительных, управленческих органов государства.

Основными составляющими государства являются его органы и учреждения. Каждый государственный орган является относительно самостоятельным, структурно обособленным звеном государственного аппарата, который создается государством для осуществления строго определенного вида государственной деятельности, наделяется соответствующей компетенцией и опирающееся в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Деятельность государственных органов имеет три основные формы:

1. Правотворческую, направленную на разработку и издание нормативно-правовых актов.
2. Правоисполнительную, как форму властной деятельности органов государства по реализации норм права.
3. Правоохранительную – форму правовой деятельности государства, обеспечивающую соблюдение правовых норм[4].

Признаки, характеризующие понятие государственных органов:

- осуществляют от имени государства его задачи и функции посредством определенного вида деятельности в порученной области;
- обладают властными полномочиями, чем и отличаются от государственных учреждений и предприятий;
- имеют определенную компетенцию, т.е. закрепленную совокупность задач, функций, прав и обязанностей (правомочий);
- характеризуются определенной структурой, то есть строением по видам отдельных служб и численному составу (штатам) и имеют территориальный масштаб деятельности;

- образуются в порядке, установленном законом[5].

Также одним из ключевых признаков государственного органа заключается в том, что он может издавать юридические акты, обязательные для исполнения теми, кому они адресованы, применять меры принуждения, убеждения, поощрения для обеспечения требований этих актов, осуществлять надзор за их реализацией.

## **1.2 Классификация государственных органов**

Государственные органы можно классифицировать по различным видам и основаниям. Рассмотрим основные классификации:

- по порядку их создания и характеру выполняемых ими задач. Исходя из этого, государственные органы подразделяются на: законодательные (представительные), исполнительные и судебные;
- по порядку осуществления компетенции различают единоличные и коллегиальные, при этом единоличный орган отличается от должностного лица государства, не являющегося государственным органом тем, что в первом компетенция должностного лица и государственного органа совпадают;
- по характеру полномочий государственных органов выделяют органы общей компетенции и органы специальной компетенции;
- по структуре или способу организации государственные органы можно поделить на простые, не имеющие внутреннего подразделения, и сложные, обладающие соответствующей структурой организаций;
- по территориальному признаку государственные органы делятся на федеральные, органы субъектов федерации и местные, при этом органы, называемые органами местного самоуправления, обычно не являются государственными и не входят в систему органов государства. Но, как правило, они не только осуществляют местное самоуправление, но и выступают как специфические элементы механизма государственной власти, поскольку по закону наделяются отдельными государственными полномочиями, реализация которых подконтрольна государству;
- по способу возникновения государственные подразделяются на первичные и производные. Первичные органы государства никакими другими органами не

создаются. Они либо возникают в порядке наследования (наследственная монархия), либо избираются по установленной процедуре и получают властные полномочия от избирателей (представительные органы). Производные органы создаются первичными органами, которые и наделяют их властными полномочиями;

Далее мы рассмотрим государственные органы, классифицированные по принципу разделения властей.

К числу представительных государственных органов относятся законодательные учреждения и местные органы власти и самоуправления. Они формируются путем избрания их населением страны, действуют от его имени и ответственны перед ним[6].

Функции законодательной власти осуществляют высшие представительные органы государства. Они устанавливают общеобязательные требования, которые исполнительная власть должна проводить в жизнь и которые служат законодательной основой для деятельности судебной власти. При демократическом государственном строе высшим представительным и законодательным органом является парламент. Он представляет суверенитет народа, и только он один правомочен выражать волю народа в форме закона.

Парламенты могут иметь двухпалатную и однопалатную структуру.

В федеративных государствах парламенты состоят из двух палат – нижней и верхней, которые в принципе обладают законодательными полномочиями, например, в США – это Палата представителей и Сенат, в Индии – Народная палата и Совет штатов, в Австрии – Союзный совет и Национальный совет. В Федеративной Республике Германии законодательные полномочия осуществляет нижняя палата – Бундестаг, а Бундесрат, осуществляющий представительство земель, может лишь затормозить принятие того или иного закона, опротестовав законопроект в Федеральном конституционном суде.

Двухпалатная парламентская система имеет место и в некоторых унитарных государствах. Это обусловлено стремлением к более устойчивому соотношению сил между исполнительной и законодательной властями, при котором власть одной палаты сдерживается созданием второй палаты, формируемой на иной основе (например, Палата общин и Палата лордов в Англии).

Двухпалатная структура парламента получила значительное распространение в мире т.к. дает возможность обеспечить наряду с общим представительством интересов всей нации также особое представительство общих интересов населения крупных регионов, либо интересов иных групп общества, играющих в нем важную роль. Так же эта структура устанавливает противовес вероятным поспешным и недостаточно продуманным законодательным решениям одной палаты[7].

Исполнительные органы государственной власти – это органы, ведущие повседневную оперативную работу по государственному управлению общественными процессами в интересах общества или его части. Органы исполнительной власти предназначены в первую очередь для исполнения законов, издаваемых органами законодательной власти. Во исполнение законов ей предоставлено право активных действий, а также право принятия подзаконных нормативных актов.

В пределах своей компетенции органы исполнительной власти наделяются необходимой для их нормального функционирования оперативной самостоятельностью. На них возлагаются все ответственные задачи по правовому регулированию и руководству различными сферами жизнедеятельности общества и государства, которые закрепляются в конституционных и обычных правовых актах.

Главой исполнительной власти может быть монарх, президент или глава правительства – премьер-министр, в зависимости от формы правления государства. В подавляющем большинстве стран глава государства выступает носителем высшей исполнительной власти.

В конституционных монархиях главой государства формально считается монарх. В отношении парламента он обладает рядом прав: правом созыва сессий, роспуска нижней палаты, назначения членов верхней палаты, утверждения и опубликования законов, в некоторых случаях правом «вето». Обычно монарх считается верховным главнокомандующим и представляет страну в международных отношениях. Фактически же все эти полномочия от его имени осуществляются правительством и его органами.

В странах с республиканским правлением главой государства обычно является президент. В целом полномочия президента сводятся к следующему:

- президент принимает иностранных дипломатов, назначает послов;

- ратифицирует международные договора и соглашения;
- является главнокомандующим вооруженными силами страны.

В ряде стран в соответствии с конституционным законодательством президент имеет право:

- отказать в одобрении законопроекта и передать его на вторичное рассмотрение парламента;
- распустить парламент, прервать сессию или отложить ее созыв.

Наиболее широкими властными полномочиями обладает глава государства в президентских республиках.

Правительство – это высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, который непосредственно осуществляет управление страной. В различных странах правительства имеют разные названия например, кабинет министров, совет министров.

Правительство возглавляется главой правительства, который именуется премьер-министром, председателем совета или кабинета министров, первым министром, канцлером. В состав правительства входят члены правительства, возглавляющие центральные ведомства (министерства, департаменты), которые называются министрами, секретарями, статс-секретарями. В правительство входят также заместители главы правительства и помощники министров.

По всем вопросам своей компетенции правительство принимает решения и издает правовые акты, публикуя их от своего имени или от имени главы правительства. В унитарных государствах образуется только одно правительство, в федеративных государствах – общенациональное правительство и правительства членов федерации.

Правительства бывают коалиционными и однопартийными. В первом случае в их состав входят представители двух и более партий, во втором – только одной партии. Коалиционные правительства формируются, как правило, в государствах с парламентской формой правления.

Для выяснения роли Правительства немаловажен ответ на вопрос: какое значение имеет для него право Президента определять основные направления государственной политики? В статье 80 Конституции РФ<sup>[8]</sup> подчеркиваются

приоритеты политического руководства главы государства. Однако, функции общего политического руководства Президента вовсе не означают ослабления роли Правительства.

За организацию работы Правительства как коллегиального органа несет персональную ответственность Председатель Правительства. Возлагая на Президента ответственность за деятельность Правительства, мы тем самым понижаем роль Председателя Правительства. Заметим, что по Регламенту Правительства (п. 36) при равенстве голосов при принятии решения на заседании Правительства решающим является голос Председателя Правительства<sup>[9]</sup>.

Деятельность главы государства не ограничивается, однако, взаимодействием с Правительством. Сообразуясь с новыми обстоятельствами, действуя по собственному разумению, Президент не должен забывать главного: все его действия имеют комплексное, интегрирующее значение для государственной власти, оказывают влияние на разные стороны общественного бытия. При необходимости он может поменять состав Правительства, но он не вправе оставить государство без Правительства.

Конституционное назначение Правительства и Президента по многим параметрам их деятельности совпадает. Но они функционально разноуровневые и конституционно самостоятельные институты власти. Словом, Правительство – это непринадлежность Президента.

Важное место в структуре государственного аппарата занимает система судебных органов, основной социальной функцией которых является осуществление правосудия, разрешение возникших в обществе споров и наказание лиц, совершивших противоправные поступки. Правильное понимание соотношения функций права и судов весьма точно выражено принципом, утвердившимся в Великобритании: «право там, где средства его защиты».

Органы, осуществляющие правосудие – третья власть государственной власти, которая играет особую роль и в механизме государственной власти, и в системе сдержек и противовесов. Особая роль органов судебной власти определяется тем, что он – арбитр в спорах о праве. Только судебная власть, но никак не законодательная или исполнительная, отправляет правосудие. Роль судебной власти в механизме разделения властей состоит в сдерживании двух других властей в рамках конституционной законности и права, прежде всего, путем осуществления конституционного надзора и судебного контроля за ветвями

власти.

Однако, судебная власть, являясь самостоятельной составляющей государственной власти как формы организации жизни общества и его существования, выполняет не только сугубо правовые функции осуществления правосудия.

Судебная составляющая государственной власти играет самостоятельную роль в жизни общества путем отправления правосудия. Как наиболее стабильный институт государственной власти судебная власть – мощный фактор обеспечения стабильности правового порядка в общественной и экономической жизни, средство правового воспитания граждан[10].

Суд – это орган государства, осуществляющий правосудие в форме разрешения уголовных, гражданских и административных дел в установленном законами данного государства процессуальном порядке. В современных странах деятельность судов направлена на обеспечение конституционных устоев, охрану законных прав и интересов граждан и организаций.

Будучи независимым от других властей, суд опирается только на закон и только ему подчиняется. При осуществлении правосудия он руководствуется такими демократическими принципами, как равенство всех перед законом и судом, участие присяжных заседателей, право обвиняемого на защиту, гласность судопроизводства.

Вся система судов возглавляется верховными судебными органами, которые во многих странах выполняют одновременно функции конституционного суда. В некоторых странах конституционные суды не входят в систему судов общей юрисдикции. Члены конституционного суда либо избираются парламентом, либо назначаются президентом, либо президентом, парламентом и другими высшими органами власти и юстиции одновременно. Наряду с осуществлением конституционного надзора, конституционный суд имеет право толкования конституции.

В одних странах прокуратура является составной частью суда, а в других организационно отделена от него. Функции прокуратуры заключаются обычно в проведении прокурорской проверки, так как она является, в первую очередь, надзорным органом, принятии мер к нарушителям правопорядка, санкционировании арестов. Прокуратура поддерживает в судах обвинение, осуществляет функции надзора за соблюдением законности в стране. В осуществлении судебной власти прокуратура играет вспомогательную роль,

однако ее деятельность необходима для поддержания режима законности в правовом государстве.

Нотариат – это система государственных органов, в функции которых входит удостоверение имущественных сделок, оформление наследственных прав, засвидетельствование документов для придания им юридической достоверности. Нотариальная деятельность придает законную форму различным фактическим обстоятельствам и тем самым содействует утверждению правового порядка в общественной жизни.

## **Глава 2. Структура государственного аппарата РФ**

Российская Федерация является федеративным государством и в связи с этим его механизм состоит из федеральных органов и органов субъектов РФ. Согласно ст. 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ.

Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Субъектам РФ предоставляется право самостоятельно устанавливать систему органов государственной власти, порядок их организации и деятельности и их компетенцию в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации органов государственной власти, устанавливаемыми федеральным законом. В связи с этим в субъектах РФ сложились разнообразные системы организации государственной власти[11].

Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов субъектов РФ осуществляется сообразно предметам ведения, закрепленным ст. 71 и 72 Конституции РФ. При этом федеральным органам исполнительной власти разрешается создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

В процессе своей деятельности федеральные органы РФ имеют право принимать общеобязательные решения по вопросам, отнесенным к компетенции Российской Федерации, и обеспечивать их исполнение с помощью органов государственной власти субъектов РФ. В то же время по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции субъектов РФ, органы государственной власти субъектов РФ принимают самостоятельные решения, которые могут даже противоречить

нормативно-правовым актам федеральных органов.

Различие в предметах ведения федеральных органов и органов субъектов РФ не означает одновременного существования двух качественно различных механизмов государства. Единство механизма Российского государства обеспечивается основами конституционного строя, закрепляющими власть многонационального народа Российской Федерации, принципы законности, разделения властей, демократизма, органичного сочетания субординации и координации.

## 2.1 Президент

Президент Российской Федерации. Как глава государства Президент согласно ст. 80 Конституции РФ [\[12\]](#) является:

- гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина;
- принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации;
- обеспечивает согласованное действие органов государственной власти;
- определяет основные направления внутренней и внешней политики;
- представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Вся деятельность Президента, в какой бы сфере она ни осуществлялась, в конечном счете направлена на охрану Конституции, обеспечение ее неукоснительного действия. Особо важной является задача создания такого правового режима, при котором ни один орган государства, ни одно должностное лицо не нарушали бы Конституции, не принимали противоречащих ей правовых актов и не нарушали прав и свобод личности и гражданина.

Конституция предоставляет Президенту РФ и иные способы непосредственного влияния на деятельность государственных органов. Для обеспечения эффективного действия федеральной законодательной власти Президент наделен правом законодательной инициативы, т.е. может вносить свои законопроекты на рассмотрение Государственной Думы. Он также подписывает федеральные законы и обладает правом отлагательного вето, т.е. может отклонять закон и направлять его на повторное рассмотрение, изложив мотивы неподписания. Президент

назначает выборы Государственной Думы и в установленных Конституциях случаях может распускать ее досрочно[13].

Большое влияние на законодательный орган РФ, иные органы государственной власти и общественность страны оказывают ежегодные послания Президента РФ о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ, с которыми он обращается к Федеральному Собранию. Такого рода послания содержат перечень основных проблем в обществе и государстве и путей их решения. Таким образом, ежегодные послания способствуют координации усилий всех государственных органов, направленных на решение важнейших задач общества и государства.

Весьма значимой является роль Президента РФ в обеспечении эффективной работы Правительства РФ и иных органов исполнительной власти. Так, Президент имеет право председательствовать и высказываться на заседаниях Правительства РФ, отменять действие постановлений и распоряжений Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ.

В случае возникновения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Федерации, Президент РФ использует согласительные процедуры.

Согласно Конституции РФ Президент РФ осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, в том числе от имени государства ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты и т.д.

Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Президент РФ утверждает концепцию и планы строительства, применения Вооруженных Сил РФ, издает указы о призыве граждан на военную службу, утверждает планы дислокации иных Сил, размещения военных объектов, ведет переговоры и подписывает международные договоры о совместной обороне и военном сотрудничестве по вопросам коллективной безопасности и разоружения.

## **2.2 Федеральное Собрание Российской Федерации**

Федеральное Собрание РФ – это представительный и законодательный орган страны. Оно осуществляет законодательную власть: принимает федеральные

законы, а также решает иные вопросы, отнесенные к компетенции представительных органов власти.

Федеральное Собрание РФ состоит из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избранных населением, а Совет Федерации – из 178 членов. В эту палату входят по два представителя от каждого субъекта РФ – главы его представительного и исполнительного органов.

Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

Важнейшим направлением деятельности Федерального Собрания является утверждение федерального бюджета, подготавливаемого высшим федеральным органом исполнительной власти – Правительством РФ.

Первоначально бюджет рассматривается и утверждается в форме федерального закона Государственной Думой, а затем одобряется Советом Федерации. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяется федеральным законом.

Каждая из палат Федерального Собрания обладает и некоторыми только ей присущими полномочиями. Важнейшей прерогативой Государственной Думы является принятие федеральных законов и утверждение федерального бюджета.

Особенность законотворческой компетенции Совета Федерации состоит в том, что он не может вносить изменения и дополнения в федеральные законы, как действующие, так и только что принятые Государственной Думой. Ибо это прерогатива Государственной Думы. Однако Совет Федерации обладает правом законодательной инициативы и может внести на рассмотрение Государственной Думы свой проект федерального закона.

К исключительной компетенции Совета Федерации относится прежде всего отрешение Президента от должности. Значительную часть исключительной компетенции Совета Федерации составляют вопросы, непосредственно затрагивающие интересы всех или большинства субъектов Федерации. Совет Федерации утверждает указы Президента о введении военного либо чрезвычайного положения и решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ.

## 2.3 Правительство Российской Федерации

Правительство РФ возглавляет исполнительную власть и обеспечивает ее эффективное действие. Оно состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Ст. 114 Конституции РФ<sup>[14]</sup> выделяет шесть основных направлений деятельности Правительства РФ.

1. Правительство разрабатывает федеральный бюджет, вносит его на рассмотрение Государственной Думы и обеспечивает исполнение. Как орган, ответственный за исполнение бюджета, Правительство наделено правом давать заключения на законопроекты, предусматривающие дополнительные расходы из федерального бюджета. Это, в частности, проекты законов, предусматривающие увеличение заработной платы работникам государственных предприятий и учреждений, законов об изменении финансовых обязательств государства. Отмене налогов или предоставлении налоговых льгот.
2. Правительство РФ проводит единую финансовую, кредитную и денежную политику. Основные задачи, решаемые Правительством в настоящее время, сводятся к сокращению дефицита федерального бюджета, укреплению его Доходной части, предотвращению неконтролируемого роста расходов бюджета
3. Важную роль играет Правительство в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии. Оно обеспечивает проведение единой государственной политики во всех названных сферах путем их финансирования, а также принятия действенных мер по организации эффективной деятельности органов управления культурой, наукой, образованием, медициной. Основные задачи Правительства сводятся к обеспечению качественного образования, как общего, так и профессионального, к сохранению и развитию общенациональной культуры, стимулированию ее национального многообразия, обеспечению действенной медицинской помощи населению, дальнейшему развитию научного потенциала страны.
4. Правительство осуществляет управление федеральной собственностью, к которой относятся здания, сооружения, предприятия, составляющие основу национального богатства страны, объекты оборонного производства, железные дороги, средства связи и другие объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства страны. Правительство решает вопросы

создания и ликвидации относящихся к федеральной собственности предприятий, назначает представителей государства на предприятиях, создаваемых с участием государства и иных лиц и др.

5. В числе основных актов, принимаемых Правительством РФ в области обороны, осуществляется Вооруженных Сил РФ оружием и военной техникой, материальными средствами, ресурсами и услугами, определение порядка воинского учета, организация контроля за экспортом Оружия и военной техники, обеспечение военнослужащих и членов их семей жильем.

6. Правительство уделяет большое внимание обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Следует отметить, что перечень полномочий Правительства РФ, закрепленный Конституцией РФ, не является исчерпывающим. Согласно ст. 114 Конституции РФ Правительство осуществляет и иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами и указами Президента РФ. В частности, оно обладает правом законодательной инициативы, устанавливает тарифные льготы и др.[\[15\]](#).

## 2.4 Органы правосудия

Конституция называет суд единственным органом, правомочным осуществлять правосудие. При этом судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного правосудия. Сообразно названным видам судопроизводства определяется и судебная система Российской Федерации.

Конституция называет лишь верхний уровень судебной системы: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ (был упразднен в 2014 году с передачей своих функций и полномочий Верховному Суду РФ)[\[16\]](#). Остальные звенья этой системы устанавливаются федеральными законами.

Судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ.

Конституция устанавливает три обязательных требования к кандидатам на должность судьи: достижение 25-летнего возраста, наличие высшего юридического образования и стажа работы по юридической специальности не менее пяти лет. Однако федеральными законами могут устанавливаться и иные требования к судьям судов Российской Федерации. В частности, судьей Конституционного Суда РФ может стать квалифицированный юрист с безупречной репутацией в возрасте не моложе 40 лет и со стажем работы по юридической специальности не менее 15 лет.

Последовательное проведение принципа разделения властей Конституцией РФ предполагает создание реальных условий для того, чтобы судебная власть, в том числе и все судьи, были действительно независимы от законодательной и исполнительной властей. Конституция делает решительный шаг в этом направлении, закрепив принцип несменяемости судей

Конституция РФ закрепляет принцип неприкосновенности судей и невозможности привлечения их к уголовной ответственности иначе, как в порядке, определяемом федеральным законом.

Важнейшей гарантией полного и независимого осуществления правосудия является конституционное положение о том, что финансирование судов производится только из федерального бюджета. Действующим законодательством, определяющим порядок составления государственного бюджета, предусматриваются ежегодные ассигнования на содержание судов. Обеспечение судов общей юрисдикции кадрами, материальными и другими ресурсами возложено на специальное подразделение при Верховном Суде РФ<sup>[17]</sup>.

Особенности современной судебной власти в России проявляется в нескольких аспектах.

1. Судебная власть представляет собой по меньшей мере две распределенных по всей стране совокупности органов государственной власти федерального уровня, осуществляющих правосудие от имени Российской Федерации (система судов общей юрисдикции и система арбитражных судов).

Ни законодательная, ни исполнительная власть не обладают такой развитой системой органов федерального уровня.

Особое место в системе органов судебной власти занимает Конституционный Суд Российской Федерации и совокупность конституционно-уставных органов

субъектов Российской Федерации.

2. Суд является единственной властной структурой в системе государства, которая приводится в действие по волеизъявлению простого гражданина или субъекта предпринимательской деятельности.

Следует отметить особое значение суда как инструмента государственной власти по разрешению гражданско-правовых (экономических) споров.

Основное качественное отличие деятельности органов судебной власти от деятельности других органов государственной власти в гражданской (экономической) сфере человеческой деятельности заключается в том, что движущей силой, «запускающей» весь механизм судебного процесса, является непосредственный интерес конкретного гражданина. действуя «извне» государственно-властной судебной системы, гражданин или субъект экономической деятельности заставляет ее, в хорошем смысле этого слова, реализовывать весь заложенный конституционный потенциал правовых средств защиты прав и охраняемых законом интересов<sup>[18]</sup>.

3. Судебному рассмотрению подведомственны правовые споры, возникающие практически во всех сферах общественной и государственной деятельности.

4. Судья – это высшая государственная должность с соответствующим государственным обеспечением.

Судебная власть в России – от мирового судьи в глубинке Тюменской области до судьи Верховного Суда Российской Федерации и судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации – реализуется федеральными государственными служащими того же уровня, к которому отнесены Президент РФ, депутаты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральные министры.

5. Вся деятельность судей как должностных лиц органов судебной власти, отправляющих правосудие, регламентирована судопроизводственным законодательством от момента поступления заявления до окончательного разрешения спора по существу и исполнения принятого судебного решения.

Такой строгой регламентации нет ни у одного должностного лица ни в одном другом органе государственной власти, ни в законодательной, ни в исполнительных ветвях.

В органах законодательной и исполнительной власти должностные лица имеют достаточно широкие правовые возможности выбирать линию своего субъективного поведения по отношению к заявлению гражданина или субъекта экономической деятельности о нарушении его прав, исходя из своего усмотрения. Судья такой возможности не имеет[19].

6. Законодательство о судебной власти налагает на поведение судьи как гражданина дополнительные весьма существенные ограничения не только в плане поведения при отправлении правосудия, но и поведения в быту.

Судья как гражданин не имеет права заниматься деятельностью, не совместимой с должностью судьи, наказание за это – досрочное прекращение полномочий судьи. За совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 г. №1-ФКЗ «О статусе судей в Российской Федерации», а также положений кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей) на судью, за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения или досрочного прекращения полномочий судьи.

## **Глава 3. Проблемы, возникающие при осуществлении государственным аппаратом своих функций**

При изучении деятельности государственного аппарата можно было заключить, что при осуществлении своих функций аппарат власти сталкивается со следующими проблемами.

Первая проблема, с которой сталкивается государственный аппарат заключается в том, что для того, чтобы эффективно выполнять свои функции ему нужно постоянно совершенствоваться. Так, А.Э. Мехралиева[20] в своей статье приводит основным сдерживающим фактором развития коррупцию.

Вторая проблема, которую необходимо отметить – это неисполнение одного из главных постулатов Конституции, а именно независимости судей. Как отмечает Кондрашев А.А.[21] одна из основных причин этого кроется в том, что согласно ФЗ «О статусе судей в РФ»[22] назначение всех федеральных судей осуществляется

Президентом РФ. Судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, которое вносится на основании представления Председателя Верховного Суда Российской Федерации. Таким образом для назначения в год почти 2000 судей нужен большой аппарат сотрудников президентской администрации, который содержат все российские налогоплательщики, не говоря о том, что глава государства вынужден тратить только на подписание соответствующих бумаг весьма значительное время[23]. Комкова Г.Н. и Кулушева М.А.[24] приводят следующие аргументы: действующий порядок не обеспечивает самостоятельность судебной системы и демократичность ее формирования, делает судебную власть производной от воли главы государства приводит к излишней концентрации полномочий.

Еще одна проблема, которая мешает эффективно функционировать государственному аппарату это бюрократизм. Он включает в себя следующие компоненты[25]:

- в политическом плане – чрезмерное разрастание и безответственность исполнительной власти;
- в социальном – отчуждение этой власти от народа, расширение слоя чиновников;
- в организационном – канцелярская подмена содержания формой.

## **Заключение**

Исходя из всего вышеописанного можно сделать следующие выводы.

Аппарат государственной власти функционирует в постоянно изменяющихся условиях, и чтобы эффективно выполнять свои функции сам должен постоянно развиваться. Поскольку государственный аппарат по своей природе не однороден, то каждая его составная часть, каждый государственный орган должны развиваться, функционировать и коммуницировать между собой.

К сожалению, в настоящее время аппарат государственной власти РФ не может эффективно функционировать, так как на пути к этому стоит ряд проблем.

Проблема коррупции вполне решаема путем введения новых норм в антикоррупционное законодательство. Однако, основным пунктом в решении этой

проблемы станет жесткий контроль за его соблюдением. Прозрачность системы и повышение заработной платы у должностных лиц, которые занимают низкие посты.

Для решения проблемы неисполнения принципа независимости судей необходимо радикально менять процедуры назначения судей всех судебных инстанций в России. Не только мировые судьи, но и судьи районных и судов субъектов РФ, по нашему мнению, должны назначаться законодательными органами власти субъектов РФ исключительно по представлению органов судейского сообщества (а не председателей судов!). При этом процедура рассмотрения должна быть гласной и открытой (желательно — транслироваться в Интернете), должны приглашаться представители правозащитных организаций и адвокатского сообщества.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 03.03.2014, N 9, ст. 851.
2. О Верховном суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 2-ФКЗ // [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158640/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158640/) (дата обращения: 14.09.2019)
3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 21.02.2014) // СЗ РФ. 17.06.2002, N 24, ст. 2253.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ (ред. от 21.02.2014)// СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.01.2014) // РГ. N 202, 08.10.2003.

6. О статусе судей в Российской Федерации: Федеральный закон от Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 02.08.2019) "О статусе судей в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.09.2019) // [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158640](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158640) /(дата обращения: 14.09.2019)

#### Научная и учебная литература

1. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.82
2. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.85
3. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.87
4. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. С.238.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Бек, 2013. с.91
6. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Бек, 2013. С. 714.
7. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2014. С. 45.
8. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2014. С. 22.
9. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2014. С. 76.

Комкова Г.Н., Кулушева М.А. Конституционно-правовые основы участия граждан Российской Федерации в отправлении правосудия. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2006. С. 35.

Малько А.В. Теория государства и права [Учебник] / Малько А.В. Институт государства и права Российской академии наук Саратовский филиал М.: Изд-во «КноРус». 2016. 33 с.

Оболонский А.В. Бюрократия и бюрократизм (к теории вопроса). Государство и право. 1993.№12.С.54.

Проблемы совершенствования государственного аппарата в РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-sovershenstvovaniya-deyatelnosti-gosudarstvennogo-apparata-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 14.09.2019)

Проблемы реализации принципа независимости судей в РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-realizatsii-printsipa-nezavisimosti-sudey-v-rossii-ot-teorii-k-pravoprimeritelnoy-praktike> (дата обращения: 14.09.2019)

Титаев К.Д., Григорьев И.С. Тайна судейского кресла // Ведомости. 2012. № 61 (3075). [Электронный ресурс] // Режим доступа URL:[http://www.vedomosti.ru/opinion/news/1605820/tajna\\_sudejskogo\\_kresla](http://www.vedomosti.ru/opinion/news/1605820/tajna_sudejskogo_kresla) (дата обращения: 14.09.2019)

1. Малько А.В. Теория государства и права [Учебник] / Малько А.В. Институт государства и права Российской академии наук Саратовский филиал М.: Изд-во «КноРус». 2016. 33 с. [↑](#)
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Бек, 2013. с.91 [↑](#)
3. Аппарат государственной власти и его структура. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://dodiplom.ru/ready/125718> (дата обращения: 14.09.2019) [↑](#)
4. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2014. С. 22. [↑](#)
5. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.82 [↑](#)
6. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Бек, 2013. с.91 [↑](#)
7. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.83 [↑](#)

8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции 9. [↑](#)
9. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ (ред. от 21.02.2014)// СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005. [↑](#)
10. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2014. С. 34. [↑](#)
11. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.85 [↑](#)
12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 03.03.2014, N 9, ст. 851. [↑](#)
13. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Бек, 2013. с.91 [↑](#)
14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 03.03.2014, N 9, ст. 851. [↑](#)
15. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.87 [↑](#)
16. О Верховном суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 2-ФКЗ // [Электронный ресурс] // Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158640/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158640/) (дата обращения: 14.09.2019) [↑](#)

17. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2014. С. 45. [↑](#)
18. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Бек, 2013. с.91 [↑](#)
19. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. М.: Юнити, 2004. с.92 [↑](#)
20. Проблемы совершенствования государственного аппарата в РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-sovershenstvovaniya-deyatelnosti-gosudarstvennogo-apparata-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 14.09.2019) [↑](#)
21. Проблемы реализации принципа независимости судей в РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-realizatsii-printsipa-nezavisimosti-sudey-v-rossii-ot-teorii-k-pravoprimeritelnoy-praktike> (дата обращения: 14.09.2019) [↑](#)
22. О статусе судей в РФ: Федеральный закон от Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 02.08.2019) "О статусе судей в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158640/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158640/) (дата обращения: 14.09.2019) [↑](#)
23. Титаев К.Д., Григорьев И.С. Тайна судейского кресла // Ведомости. 2012. № 61 (3075). [Электронный ресурс] // Режим доступа URL:[http://www.vedomosti.ru/opinion/news/1605820/tajna\\_sudejskogo\\_kresla](http://www.vedomosti.ru/opinion/news/1605820/tajna_sudejskogo_kresla) (дата обращения: 14.09.2019) [↑](#)
24. Комкова Г.Н., Кулушева М.А. Конституционно-правовые основы участия граждан Российской Федерации в отправлении правосудия. Саратов: Изд-во

Сарат. ун-та, 2006. С. 35. [↑](#)

25. Оболонский А.В. Бюрократия и бюрократизм (к теории вопроса). Государство и право. 1993.№12.С.54. [↑](#)